

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-147/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2029, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2029 zawartym w zarządzeniu Nr 255/2023 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 21.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Milejczyce na 2024 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 254/2023 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 21.11.2023 r.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2029 spełnia, co do zasady, wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Na 2024 rok gmina zaplanowała dochody ogółem w wysokości 35 484 000,00 zł (w tym: bieżące – 9 014 099,00 zł, majątkowe – 26 469 901,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 38 174 000,00 zł (w tym: bieżące – 9 557 242,00 zł, majątkowe – 28 616 758,00 zł).

Planowany na rok 2024 deficyt budżetu w wysokości 2 690 000,00 zł ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 1 040 000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy – 875 000,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 210 959,00 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunkach bieżących urzędu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 108 000,00 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych – 456 041,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączną kwotę przychodów zaplanowano na poziomie 2 850 000,00 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowane zostały na poziomie 160 000,00 zł.

W odniesieniu przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-147/2023 Składu Orzekającego z dnia 14 grudnia 2023 roku) zwraca uwagę, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu m. in. przychodami wewnętrznymi w 2024 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2023 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Milejczyce zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2024 zobowiązania dłużne do końca 2029 roku. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 1 915 000,00 zł. W kolejnych latach jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań, a zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 roku i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych (od roku 2025), czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w roku 2024 w wysokości 60 000,00 zł; poziom tych dochodów nie odbiega od dotychczas realizowanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2024 roku zamyka się deficytem operacyjnym czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 543 143,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach objętych prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 219 266,40 zł (rok 2025) do 608 841,00 zł (rok 2029).

Przedział wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2017–2023 pozostaje w granicach od 96 376,17 zł (rok 2019) do 3 372 033,91 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna

z przywołanego okresu wyniosła 1 109 168,87 zł (uwzględniając przewidywane wykonanie 2023 roku), a więc nadwyżki szacowane w opiniowanym projekcie WPF zostały ustalone na relatywnie bezpiecznym poziomie. Jednak ze względu na zaprognozowany do 2029 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, że w tabeli „Wykaz przedsięwzięć” w poz. 1.3.2.5 „Przebudowa i remont dróg gminnych na terenie Gminy Milejczyce” okres realizacji określono w latach 2024–2025, łączne nakłady finansowe w wysokości 2 206 273,00 zł, natomiast limit zobowiązań w kwocie 2 203 273,00 zł; z uwagi na okres realizacji powyższego zadania limit zobowiązań nie powinien być niższy niż łączne nakłady finansowe.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska