

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-147/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 14 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Milejczyce na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały budżetowej Gminy Milejczyce na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Milejczyce na 2024 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Milejczyce zarządzeniem Nr 254/2023 z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 21.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2029, przyjętego zarządzeniem Nr 255/2023 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 21.11.2023 r.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Milejczyce na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy, wyniku budżetu gminy, planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Milejczyce na 2024 rok planuje się w następujących wysokościach:

– dochody ogółem: 35 484 000,00 zł (w tym: bieżące – 9 014 099,00 zł, majątkowe – 26 469 901,00 zł);

— wydatki ogółem: 38 174 000,00 zł (w tym: bieżące – 9 557 242,00 zł, majątkowe – 28 616 758,00 zł).

Planowany na rok 2024 deficyt budżetu w wysokości 2 690 000,00 zł ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów – 1 040 000,00 zł;
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy – 875 000,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 210 959,00 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunkach bieżących urzędu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 108 000,00 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych – 456 041,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 2 850 000,00 zł (w tym: § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunkach bieżących urzędu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” – 108 000,00 zł; § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” – 210 959,00 zł; § 950 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – 875 000,00 zł; § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – 1 200 000,00 zł; § 957 „Nadwyżka lat ubiegłych” – 456 041,00 zł), natomiast rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowane zostały na poziomie 160 000,00 zł (§ 992 – „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów”).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2024 roku wyniesie 1 915 000,00 zł (co stanowi 5,40% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 21,24%).

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 543 143,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 Skład Orzekający zwraca uwagę, że gmina będzie mogła sfinansować deficyt budżetu roku 2024 m. in. przychodami wewnętrznymi, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2023 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Zaciąganie zobowiązań w roku 2024 będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Milejczyce w latach kolejnych, a zatem możliwość sfinansowania deficytu oraz rozchodów zaplanowanych na 2024 rok kredytami długoterminowymi należy rozpatrywać z uwzględnieniem przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2029.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań

na lata 2024–2029 wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok Skład Orzekający zauważa, że:

- w zał. Nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i środków na ich realizację w 2024 roku” nie określono dz. 600 oraz rozdz. 60016 (kol. 1 i 2 w tabeli), a ponadto nie wyodrębniono wydatków zaplanowanych w dz. 600 „Transport i łączność” rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6050 w kwocie 110 314,00 zł oraz § 6058 w wysokości 3 151 267,00 zł. Jednocześnie wydatki na realizację zadania „Przebudowa i remont dróg gminnych na terenie Gminy Milejczyce” należało wyodrębnić w dz. 600, rozdz. 60016;
- w treści uchwały w § 11 ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W § 12 upoważniono Wójta tylko do zaciągnięcia kredytów (nie wskazano pożyczek);
- w treści uchwały nie zachowano właściwej numeracji w § 12 po pkt 4.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska